



Jornada Organizada el día 5 de octubre de 2016 por
ASOCIACIÓN ESPAÑOLA DE TÉCNICOS URBANISTAS (AETU)

**“LA CIUDAD ANTE LA CRISIS Y LA SOCIEDAD DEL RIESGO
URBANISMO, CONVIVENCIA Y PREVENCIÓN”**

RESUMEN PONENCIAS:

1- EL MAPA DE RIESGO: ESTADO DE LA CUESTIÓN

José Fariña Tojo – Dr. Arquitecto, Catedrático de la UPM.

<https://elblogdefarina.blogspot.com.es/2007/09/espacios-urbanos-seguros.html>

2- POLÍTICAS DE PREVENCIÓN Y SEGURIDAD, Y SU RELACIÓN CON EL URBANISMO Y ESPACIO PÚBLICO

Albert Oliva Mateu – Inspector del Cos de Mossos d’Esquadra de la Generalitat de Catalunya

3- MEDIACIÓN: EL ROL DE LOS AGENTES SOCIALES EN LOS PROCESOS DE TRANSFORMACIÓN URBANA

Joan Batlle Bastardas – Experto en sector asociativo público de barrios y vivienda social.

4- COMPLEJIDAD URBANA Y SEGURIDAD: AMSTERDAM, BEIRUT Y SARAJEVO

Javier Ruiz Sánchez – Subdirector del Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio de la UPM.

Inés Aquilué Junyent – Investigadora y FPU.

5- SEVILLA: LAS 3000 VIVIENDAS

Juan García Gil – Arquitecto municipal. Gerencia municipal de Urbanismo. Ayuntamiento de Sevilla.

6- CALVIÀ: LOS CONFLICTOS DEL TURISMO

Jaume Carbonero – Arquitecto. Director Urbanismo Ayuntamiento de Calvià.

7- BARCELONA: EL PLA DE BARRIS, COMO PROYECTO INTEGRADOR EN LA CIUDAD DEL RIESGO

Tonet Font – Arquitecto. Asesor Alcaldía de Barcelona.

“LA CIUDAD ANTE LA CRISIS Y LA SOCIEDAD DEL RIESGO URBANISMO, CONVIVENCIA Y PREVENCIÓN”

RESUMEN PONENCIAS

MAPA DE RIESGO: ESTADO DE LA CUESTIÓN

José Fariña Tojo – Dr. Arquitecto, Catedrático de la UPM.

<https://elblogdefarina.blogspot.com.es/2007/09/espacios-urbanos-seguros.html>

1- SEGURIDAD CIUDADANA, DELINCUENCIA Y VIOLENCIA

La seguridad ciudadana forma parte de los riesgos urbanos asumidos por la sociedad. Desde el urbanismo se puede actuar en lo que llamamos la seguridad cotidiana.

La primera aproximación a este problema se hace desde el punto de vista sociológico. Posteriormente, en años 70, la seguridad se vincula con el espacio urbano, (Oscar Newman, Jane Jacobs...). Últimamente se ha incorporado al debate la cuestión del diseño urbano.

Las cuestiones relacionadas con el diseño urbano se han basado en dos premisas: **VIGILANCIA INFORMAL** (ver y ser vistos) y **CONTROL DEL ESPACIO URBANO** (orientación, iluminación...).

Existen dos tipos de seguridad: **SEGURIDAD OBJETIVA** (contable) y **SEGURIDAD SUBJETIVA** (sentida), que no siempre van relacionadas entre sí.

Existen dos tipos de delitos: **DELITO ESTRUCTURAL** (independiente al entorno) y **DELITO CIRCUNSTANCIAL** (cuando se dan las situaciones adecuadas). El urbanismo puede y debe actuar ante el circunstancial.

Lo que se persigue es la consecución de unos espacios públicos donde la gente se sienta segura y en los que se pueda generar vida urbana, salud pública y actividad en general.

2 – METODOS DE DISEÑO URBANO SEGURO

El diseño urbano nos puede ayudar a sentirnos seguros en el espacio público, potenciando su utilización al tiempo que se evita la aparición de delitos de carácter circunstancial.

CP TED: Crime Prevention Through Environmental Design.

El diseño del espacio público ha de perseguir entre otras cosas la promoción de la vigilancia natural, el control de acceso, el mantenimiento del espacio público, la iluminación adecuada (natural y artificial) o el estudio del uso del espacio público a través de los recorridos.

En algunos países se están realizando experiencias interesantes como: la emisión de certificados policiales de viviendas seguras (Holanda); estudios específicos dedicados a los niños y a sus preferencias e ideas (Holanda); mapas de criminalidad; o encuestas de victimización como herramientas tanto para la detección de riesgos como de prevención de los mismos.

Las herramientas a utilizar dependen de cada entorno específico, así como del trabajo cooperativo entre todas las instituciones y expertos en la materia.

3 - EL ATLAS DE LA SEGURIDAD (Madrid 2007)

Un Atlas de la seguridad tiene por objetivo poner en conocimiento de la ciudadanía los hechos que suceden en la ciudad, a través de un sistema de información geográfica.

El Atlas de la Seguridad de Madrid fue un estudio piloto, con pretensiones de mantenimiento y continuidad, destinado al mundo de la investigación para su estudio y al campo de práctica urbana como material de base para la resolución y mejora de las condiciones de seguridad de los proyectos que tenía planteados la ciudad de Madrid. Desgraciadamente el proyecto no fue bien recibido por los promotores inmobiliarios por coincidir en el momento álgido de la burbuja inmobiliaria y generar dudas en el mercado, razón por la cual una vez terminado no vio la luz pública.

**“LA CIUDAD ANTE LA CRISIS Y LA SOCIEDAD DEL RIESGO
URBANISMO, CONVIVENCIA Y PREVENCIÓN”**

RESUMEN PONENCIAS

POLÍTICAS DE PREVENCIÓN Y SEGURIDAD, Y SU RELACIÓN CON EL URBANISMO Y ESPACIO PÚBLICO

Albert Oliva Mateu – Inspector del Cos de Mossos d’Esquadra de la Generalitat de Catalunya.

La policía catalana, *Mossos d’Esquadra*, se plantea desde un principio como una **policía proactiva, de proximidad, de relación**. El servicio que ofrece la policía se plantea con un **servicio en contacto directo y constante con el ciudadano**. Por ello en cada comisaria se dispone de un jefe de oficina de relaciones con la comunidad y un grupo de policías de proximidad.

Con esta relación se busca incrementar la relación y el grado de confianza de la policía con el ciudadano y viceversa, conseguir una comunicación permanente entre ambos y un mayor conocimiento, que permita trabajar más eficazmente en prevención y proactividad.

Para ello, se realizan **estudios de prevención colaborativo** con el vecindario para establecer unos criterios de actuación que tengan en cuenta las zonas más problemáticas o inseguras de acuerdo, entre otras cosas, con lo que la población percibe, así como de los cambios y transformaciones que se puedan producir.

Otro punto fundamental de la seguridad urbana es conseguir que la **seguridad subjetiva sea estable**. La consecución de este sentimiento puede ser más o menos difícil pero la pérdida del mismo puede ser inmediato, ya sea porque suceda algo negativo o simplemente porque corra un bulo que no se ataje de inmediato. Para ello es importante que la información de las cosas sea veraz, que la administración sea transparente y que el ciudadano confíe en ella y en sus servicios de seguridad.

El urbanismo afecta a la percepción de seguridad.

Evitar la percepción de inseguridad subjetiva.

Potenciar la prevención i la transversalidad.

**“LA CIUDAD ANTE LA CRISIS Y LA SOCIEDAD DEL RIESGO
URBANISMO, CONVIVENCIA Y PREVENCIÓN”**

RESUMEN PONENCIAS

MEDIACIÓN: EL ROL DE LOS AGENTES SOCIALES EN LOS PROCESOS DE TRANSFORMACIÓN URBANA

Joan Batlle Bastardas – Experto en sector asociativo público de barrios y vivienda social.

Para sentirse urbanamente cómodo y seguro es fundamental que el lugar donde vivan las personas tenga buenas condiciones, genere una buena relación entre ellas, y que los servicios, infraestructuras y elementos que configuran la realidad urbana estén en condiciones adecuadas.

1 – LAS PERSONAS

El proyecto urbanístico de un lugar ha de empezar por las personas que viven en él.

Hay que bajar de escala, acercarse al ciudadano, a la calle. Escuchar y reflexionar.

¿Qué pasa en los lugares donde viven las personas?, ¿qué pasa en las zonas comunitarias, de paso, de relación...?

La vivienda podríamos considerarla como un equipamiento de uso social.

2 –LAS CIUDADES

La ciudad consolidada es un sistema dinámico, con vacíos, en algunos casos sin proyecto, un sistema que a veces deja de funcionar por el cierre de algunos comercios, porque los recorridos cambian...

Un cambio de trabajo o de residencia puede dejar detrás de él a un conjunto de viviendas vacías, un mercado de vivienda obsoleto sin expectativas.

En las ciudades viven unidades de convivencia, familias, que han ido cambiando a lo largo del tiempo. Mientras en la década de los sesenta la familia era extensa, ahora se ha reducido su tamaño

3 – AGENTES SOCIALES

Los agentes sociales son las asociaciones organizadas en un territorio, comerciantes, profesionales de servicios públicos de proximidad, tejido asociativo. Organizaciones que no son ajenas a lo que pasa en el entorno.

Las decisiones han de surgir del dialogo abierto entre agentes sociales, gobierno, personas...

Afrontar las oportunidades que surgen para generar cambio.

El concepto de mediación no es contentar a todo el mundo, sino encontrar quien son los interlocutores.

Arriesguémonos y actuemos, escuchando a los diferentes agentes.

4 – RECOMENDACIONES

Dignificar el espacio, la vivienda y los edificios, mantenimiento, dotar de servicios públicos y de proximidad, interrelación de los espacios, proyectos de inclusión social, evitar que pequeños conflictos lleguen convertirse en grandes problemas, evitar la demagogia de la administración delante de los agentes sociales, servicios públicos competentes y mayor espacio público.

“LA CIUDAD ANTE LA CRISIS Y LA SOCIEDAD DEL RIESGO
URBANISMO, CONVIVENCIA Y PREVENCIÓN”

RESUMEN PONENCIAS

COMPLEJIDAD URBANA Y SEGURIDAD: AMSTERDAM, BEIRUT Y SARAJEVO

Javier Ruiz Sánchez – Subdirector del Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio de la UPM.

Inés Aquilué Junyent – Investigadora y FPU.

1 – ASIMETRIA

La complejidad de la ciudad nos muestra que no existen respuestas correctas. La ciudad es un conjunto de imperfecciones en continua evolución. La seguridad es el resultado de esta situación. ¿Podemos preguntarnos sobre el futuro estudiando cómo funcionan las ciudades bajo condiciones extremas?. ¿Podemos sacar conclusiones de que sucede en la ciudad cuando se dan **CONFLICTOS ASÍMETRICOS**, conflictos con diferencias conceptuales y de medios entre partes (Poder – Grupos de insurgencia)?.

2 – DOS CIUDADES

Dos conflictos urbanos relativamente recientes han modificado la forma de entender la ciudad:

3 / 10 / 1993, **Mogadiscio**, Somalia. De cómo una operación de castigo a un señor de la guerra que debía durar menos de dos horas se convirtió en una gran derrota de los USA. Como una cuadrícula urbanística devino una trampa. De cómo unos pequeños cambios transformaron el camino a seguir en un abanico de futuros posibles. De cómo el sistema se volvió impredecible.

3-18/04/2002, **Jenin**, Cisjordania. Como actuó el ejército israelita para aplastar la Intifada, negando el espacio público y atacando a la insurgencia desde el espacio privado, abriéndose camino con excavadoras. El control de la ciudad se hizo desde una interpretación de **GEOMETRIA INVERTIDA**, donde el espacio público se convirtió en el espacio inútil y el espacio privado en las vías de acceso a toda la ciudad.

3 – SEGURIDAD

La seguridad absoluta solo se encuentra en la utopía, en un futuro imaginado que se aleja normalmente del devenir inescrutable de la realidad. La utopía es una simplificación de este devenir. La utopía genera situaciones de inseguridad extrema y problemática de carácter social. La utopía marca un único camino hacia el futuro que difícilmente se adapta a la dinámica y los cambios que se producen a lo largo de su recorrido.

Las arquitecturas urbanas se implantan en el espacio de una manera muy rígida, con poco margen para el cambio, conformando un sistema topológico muy frágil. La utopía no funciona cuando se enfrenta a una realidad dinámica, cambiante, que no responde a una única lógica de predicción.

En Sarajevo, durante los cuatro años que estuvo sitiada, la línea de combate pasaba por la periferia de la ciudad, dividiendo los barrios, desmontando las relaciones tradicionales existentes entre las partes. En el trabajo que los conferenciantes están llevando a cabo se estudia cómo se reorganiza el sistema urbano en uno de los barrios “sitiados dentro del sitiado”, como se conforman las redes auto organizadas de la nueva realidad. Cuando el conflicto terminó, los EEUU trazaron una línea de separación definitiva dividiendo algunos baños, casas y calles sin entender la nueva geografía de la ciudad y el cambio de escala que se había producido.

**“LA CIUDAD ANTE LA CRISIS Y LA SOCIEDAD DEL RIESGO
URBANISMO, CONVIVENCIA Y PREVENCIÓN”**

RESUMEN PONENCIAS

SEVILLA: LAS 3000 VIVIENDAS

Juan García Gil – Arquitecto municipal. Gerencia municipal de Urbanismo. Ayuntamiento de Sevilla.

El barrio de las 3000 viviendas es un barrio del Polígono Sur, **un área de grandes conflictos urbanos**, con delitos de todo tipo (estructurales y circunstanciales), un espacio desordenado y muy deteriorado, con una gran sensación de inseguridad (subjetiva), al que prácticamente no accede nadie si no es por absoluta necesidad. La Administración ha desarrollado diversos programas de inclusión social con escaso éxito. En situaciones tan extremas el derribo puede ser la única solución. Este tipo de operaciones, normalmente, se ejecutaron para resolver graves problemas de vivienda sin prever cuál sería su evolución y los problemas que se podrían generar.

Los problemas son múltiples. El primero es la calidad de la vivienda y el deterioro de las que han sido abandonadas, pasto para todo tipo de ocupaciones. El segundo, el mal estado y el uso del espacio público. No hay problema de equipamientos, pero hay un problema de ausentismo educativo y de desinterés por la formación que repercute en la población infantil. Los problemas de salud normalmente están relacionados con la pobreza, así como con la drogodependencia y su comercio.

La intervención pública en estos barrios ha desarrollado a través de diversas fórmulas: comisiones de soporte, mediación, etc.; trabajando de manera transversal y participativa, flexible y adaptativa con todo el barrio, estudiando el movimiento vecinal y de convivencia ciudadana, trascendiendo a la actuación urbanística, buscando una respuesta transversal y omnicomprensiva.

Uno de los instrumentos de actuación ha sido el **PLAN URBAN**: Sociedad de la información, fomento de la integración social y de oportunidades, gestión de conflictos y mediación vecinal, campaña sensibilización familiar, medioambiente urbano y reducción de residuos, accesibilidad y movilidad, desarrollo del tejido económico, cultura y patrimonio, infraestructuras de servicios, identidad cultural ...

**“LA CIUDAD ANTE LA CRISIS Y LA SOCIEDAD DEL RIESGO
URBANISMO, CONVIVENCIA Y PREVENCIÓN”**

RESUMEN PONENCIAS

CALVIÀ: LOS CONFLICTOS DEL TURISMO. LOS PROBLEMAS DE CONVIVENCIA EN EL MUNICIPIO TURÍSTICO DE CALVIÀ.

Jaume Carbonero – Arquitecto. Director Urbanismo Ayuntamiento de Calvià.

Magaluf, uno de los núcleos costeros de Calvià, es un área turística muy densa e intensa. Los mayores problemas de convivencia en la isla de Mallorca se producen en una de sus calles, en la de Punta Ballena, en un pequeño espacio en el que se concentra el “botellón” promovido y auspiciado por los bares y discotecas que se sitúan a su alrededor.

Nos encontramos ante una zona congestionada de turismo maduro, que necesita de una profunda reconversión. Calvià ha llegado a su límite de crecimiento y por ello necesita reducir la densidad, bajando alturas, derribando edificios obsoletos y en mal estado y abriendo espacios para su regeneración.

La ley del Turismo anterior a la actual entendió esta situación y estableció instrumentos para realizar esta reconversión. El drama se ha producido posteriormente, con las modificaciones introducidas a la Ley por el gobierno del Partido Popular, con las que abrió un periodo excepcional para legalizar e incrementar la edificabilidad de los hoteles existentes al margen del planeamiento urbanístico vigente o de cualquier otra figura legal. Así pues, lo que hubiera debido ser una operación de rehabilitación y mejora de las zonas turísticas maduras se convirtió en el último empujón para crecer y sacar provecho de situaciones extremas. Las consecuencias de este cambio han sido muy negativas, de empeoramiento de las condiciones urbanísticas del lugar, para aumentar los beneficios a corto plazo gracias sobre todo a la reducción de los costes laborales más que a los beneficios que pueda comportar los aumentos de volumen edificado.

Magaluf necesita una reconversión urbanística si se quiere erradicar comportamientos como el que se produce en Punta Ballena. El deterioro urbanístico produce una degradación del espacio con efecto llamada para el turismo barato y de botellón que se traduce en una concentración de ofertas de bajo nivel y prácticas sociales poco recomendables.

La mejora urbanística es una actuación necesaria para afrontar los problemas de convivencia que se producen en áreas turísticas maduras como la de Punta Ballena, pero no pensemos que con ello habremos erradicado el alcohol o las drogas de la Isla. Es posible que si comparamos el consumo de estos productos en ciertas fiestas de alta sociedad con el que se lleva a cabo en Punta Ballena el resultado sería incierto.

**“LA CIUDAD ANTE LA CRISIS Y LA SOCIEDAD DEL RIESGO
URBANISMO, CONVIVENCIA Y PREVENCIÓN”**

RESUMEN PONENCIAS

BARCELONA: EL PLA DE BARRIS, COMO PROYECTO INTEGRADOR EN LA CIUDAD DEL RIESGO

Tonet Font – Arquitecto. Asesor Alcaldía de Barcelona.

El principal reto del *Pla de Barris* de Barcelona es abordar las causas estructurales de la desigualdad. La *Llei de Barris* fue planteada en una situación completamente distinta a la actual. La *Llei* es anterior a la crisis económica. El *Pla* a de adaptar las políticas de intervención integral a un marco socioeconómico que ha cambiado profundamente en los últimos años.

La situación económica de la población actual, resultado del modelo de crecimiento anterior a la explosión de la burbuja inmobiliaria, es mucho peor que la de este periodo. Esta situación ha dado pie a una crisis habitacional sin precedentes. Los barrios en los que vamos a intervenir, son barrios que surgieron al calor de una actividad industrial que hoy ya no existe. Sus habitantes, en muchos casos, no han encontrado ocupaciones alternativas.

LOS CUATRO OBJETIVOS DEL PLA DE BARRIS

- Recuperar e impulsar la actividad económica.
- Hacer frente a los déficits urbanísticos y de la vivienda.
- Establecer acciones de atención y mejora de las condiciones de vida de la población.
- Apoderar a los vecinos para que se organicen y establezcan objetivos y actuaciones de mejora en la vida colectiva del barrio.

Las herramientas para desarrollar esta intervención no han de pensar solo en inversiones y en programa social, sino también en otro tipo de herramientas más complejas como los planes de usos u otras regulaciones que nos permitan conservar, potenciar e impulsar la ciudad de proximidad. Una ciudad que ha de ser compleja y diversa a nivel social y económico, que la podamos vivir con la misma vitalidad y seguridad pasiva que la ciudad heredada.

Para ello se necesitan planes de largo recorrido, con plazos de actuación de 20,30, 40 o más años, pensados en términos de desarrollo procesual, sin necesidad de una imagen final que justifique su desarrollo.

ALGUNOS CRITERIOS DEL PLA DE BARRIS

Innovación Social.

Innovación Administrativa.

Gobernanza en los barrios.

Participación de los vecinos en el PLA DE BARRIS.

Las escuelas han de ser una de las instituciones más comprometidas en la regeneración de los barrios.

Cuando se dice que el barrio es la escuela, es porque queremos que la regeneración pase por dentro y fuera de las aulas.